

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ THỊ LIỄU

**QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO CHO HỘ NÔNG DÂN
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2021

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ THỊ LIỄU

**QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO CHO HỘ NÔNG DÂN
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8340410

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. Đỗ Thị Thu Hằng

THÁI NGUYÊN - 2021

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng luận văn này là công trình nghiên cứu độc lập của tôi. Các số liệu và nội dung trong luận văn là trung thực khách quan, dựa trên kết quả thu nhập các thông tin, tài liệu thực tế, các tài liệu tham khảo đã được công bố. Mọi sự giúp đỡ đã được cảm ơn đầy đủ.

Thái Nguyên, tháng 2 năm 2021

Tác giả

Hà Thị Liễu

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành Luận văn tốt nghiệp với đề tài: "**Quản Lý Giảm Nghèo Cho Hộ Nông Dân Trên Địa Bàn Tỉnh Bắc Kạn**", trước hết tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, đã tạo điều kiện thuận lợi quan tâm, động viên, nhắc nhở để tôi có thời gian tham gia tốt trong quá trình viết Luận văn và hoàn thành Luận văn đúng thời gian quy định.

Đặc biệt, tôi xin chân thành cảm ơn TS. Đỗ Thị Thu Hằng là giảng viên của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên hướng dẫn trực tiếp trong suốt quá trình tôi làm đề tài luận văn này. Xin cảm ơn các giảng viên của nhà trường đã trang bị, hướng dẫn, giúp đỡ tận tình trong quá trình tôi làm luận văn này củng cố cho tôi những kiến thức quan trọng về quản lý nhà nước, làm cơ sở cho tôi thực hiện thành công đề tài Luận văn tốt nghiệp.

Xin cảm ơn ban lãnh đạo Tỉnh Ủy và UBND Tỉnh Bắc Kạn, cùng toàn thể các cán bộ công chức trong Sở Lao động - Thương binh và Xã hội và Sở Nội Vụ, Sở Y Tế đã dành thời gian trả lời những câu hỏi của tôi và đã cung cấp thông tin và số liệu chính xác về các chỉ tiêu, chính sách, kế hoạch, chương trình, báo cáo về thực trạng thực hiện Quản lý Nhà nước về giảm nghèo, để tôi thực hiện nghiên cứu và hoàn thành tốt đề tài Luận văn tốt nghiệp của mình đúng hạn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 2 năm 2021

Tác giả

Hà Thị Liễu

MỤC LỤC

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC..... | iii |
| DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT..... | vi |
| DANH MỤC CÁC BẢNG..... | vii |
| DANH MỤC HÌNH | viii |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 2 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 2 |
| 4. Đóng góp của luận văn..... | 3 |
| 5. Kết cấu của luận văn | 4 |
| Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO CHO HỘ NÔNG DÂN | 5 |
| 1.1. Cơ sở lý luận về nghèo, giảm nghèo và quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân..... | 5 |
| 1.1.1. Một số khái niệm về quản lý nhà nước đối với giảm nghèo..... | 5 |
| 1.1.2. Khái niệm về giảm nghèo | 13 |
| 1.1.3. Khái niệm, chủ thể và nội dung QLNN về giảm nghèo..... | 13 |
| 1.1.4. Nội dung quản lý nhà nước về giảm nghèo | 16 |
| 1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý giảm nghèo..... | 23 |
| 1.2. Kinh nghiệm QLNN về giảm nghèo ở một số địa phương trong nước | 24 |
| 1.2.1. Kinh nghiệm QLNN về giảm nghèo của tỉnh Tuyên Quang | 24 |
| 1.2.2. Kinh nghiệm QLNN về giảm nghèo tỉnh Bắc Giang..... | 26 |
| 1.2.3. Những kinh nghiệm rút ra cho QLNN về giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn | 27 |
| Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 29 |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu | 29 |
| 2.2. Phương pháp thu thập số liệu..... | 29 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2.2.1. Nguồn thông tin, số liệu | 29 |
| 2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu | 30 |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu | 31 |
| Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN | 33 |
| 3.1. Đặc điểm tự nhiên và tình hình kinh tế, văn hóa - xã hội | 33 |
| 3.1.1. Vị trí địa lý, đặc điểm tự nhiên, đơn vị hành chính và dân số | 33 |
| 3.1.2. Đặc điểm kinh tế, văn hóa - xã hội | 34 |
| 3.2. Thực trạng công tác QLNN về giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn nghiên cứu | 37 |
| 3.2.1. Thực trạng công tác xây dựng kế hoạch hành động giảm nghèo | 37 |
| 3.2.2. Thực trạng kết quả thực hiện các chính sách, dự án giảm nghèo giai đoạn 2016 -2020 | 42 |
| 3.2.3. Kết quả giảm nghèo | 48 |
| 3.2.4. Thực trạng về tổ chức bộ máy và huy động nguồn lực về giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn | 53 |
| 3.2.5. Thực trạng kiểm tra, giám sát QLNN về giảm nghèo tại tỉnh Bắc Kạn | 65 |
| 3.2.6. Đánh giá chung về những kết quả đạt được, ưu điểm, nhược điểm và nguyên nhân QLNN về giảm nghèo | 66 |
| Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC KẠN | 76 |
| 4.1. Phương hướng về thực hiện QLNN về giảm nghèo | 76 |
| 4.1.1. Định hướng của Đảng và Nhà nước Việt Nam | 76 |
| 4.1.2. Định hướng, mục tiêu thực hiện QLNN về giảm nghèo của tỉnh Bắc Kạn | 79 |
| 4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác QLNN về giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn | 83 |
| 4.2.1. Các giải pháp liên quan đến công tác xây dựng kế hoạch giảm nghèo | 83 |
| 4.2.2. Các giải pháp liên quan đến công tác triển khai thực hiện các chính sách về giảm nghèo | 87 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.2.3. Các giải pháp về tổ chức bộ máy và huy động nguồn lực cho công tác giảm nghèo | 93 |
| 4.2.4. Các giải pháp về tổ chức, kiểm tra, giám sát QLNN về giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn..... | 96 |
| 4.2.5. Các giải pháp về chi phí tài chính công cho QLNN về giảm nghèo bền vững tại tỉnh Bắc Kạn..... | 98 |
| 4.2.6. Các giải pháp QLNN về giảm nghèo lâu dài nhằm phát triển ổn định và bền vững, chống tái nghèo | 99 |
| 4.3. Kiến nghị nhằm thực hiện tốt chính sách giảm nghèo | 106 |
| 4.3.1. Đối với Trung ương | 106 |
| 4.3.2. Đối với địa phương | 107 |
| KẾT LUẬN | 111 |
| TÀI LIỆU THAM KHẢO | 114 |
| PHỤ LỤC | 118 |

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

| TT | Chữ viết tắt | Nguyên nghĩa |
|-----------|---------------------|---------------------------------|
| 1 | BHXH | Bảo hiểm Xã hội |
| 2 | BHYT | Bảo hiểm Y tế |
| 3 | BTXH | Bảo trợ xã hội |
| 4 | CNH - HĐH | Công nghiệp hóa - Hiện đại Hóa |
| 5 | CNXH | Chủ nghĩa xã hội |
| 6 | CSGN | Chính sách giảm nghèo |
| 7 | ĐH | Đại học |
| 8 | DTTS | Dân tộc thiểu số |
| 9 | HĐND | Hội đồng nhân dân |
| 10 | HTX | Hợp tác xã |
| 11 | KH | Kế hoạch |
| 12 | LĐ-TB&XH | Lao động, thương binh và Xã hội |
| 14 | LHPN | Liên hiệp phụ nữ |
| 15 | MTTQ | Mặt trận Tổ quốc |
| 16 | MTTQVN | Mặt trận Tổ quốc Việt Nam |
| 17 | NHCSXH | Ngân hàng Chính sách Xã hội |
| 18 | NSNN | Ngân sách nhà nước |
| 19 | NSTW | Ngân sách trung ương |
| 20 | QĐ | Quyết định |
| 21 | QLNN | Quản lý Nhà nước |
| 22 | TDP | Tổ dân phố |
| 23 | THPT | Trung học phổ thông |
| 24 | THCS | Trung học cơ sở |
| 25 | TP | Thành Phố |

DANH MỤC CÁC BẢNG

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Bảng 2.1: Số Lượng Mẫu Khảo Sát | 30 |
| Bảng 3.1: Kế hoạch và tình hình thực hiện giảm nghèo năm 2019 | 41 |
| Bảng 3.2: Chỉ số thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản theo tiêu chí nghèo đa chiều năm 2019 | 64 |

DANH MỤC HÌNH

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Hình 3.1: Tổng số hộ, hộ nghèo và cận nghèo toàn tỉnh Bắc Kạn..... | 50 |
| Hình 3.2: Số hộ thoát nghèo, cận nghèo và cán bộ phụ trách giảm nghèo tỉnh Bắc Kạn..... | 51 |
| Hình 3.3: Số hộ tái nghèo tỉnh Bắc Kạn | 52 |
| Hình 3.4: Số hộ tái cận nghèo tỉnh Bắc Kạn..... | 52 |
| Hình 3.5: Nguồn vốn giảm nghèo tỉnh Bắc Kạn..... | 60 |
| Hình 3.6: Nguồn vốn giảm nghèo tính bình quân trên mỗi hộ nghèo và cận nghèo tỉnh Bắc Kạn | 61 |